

PROCES-VERBAL DE L'ASSEMBLEE DE L'UNIVERSITE

Jeudi 19 novembre 2020, 12H15, par WEBEX

Présent-e-s :

Présidente : Ellen Hertz

Membres : Kaltrina Alushaj, Allison Beretta, François Bourquin, Naomi Chodan, Valérie Défago Gaudin, Léa Farine, Laurent Gobat, Delphine Guillet, Olivier Hari, Adrian Holzer, Gilles Lauener, Pascal Mahon, Pierre-Alain Mariaux, Giona Francesco Preisig, Sergio Rasmann, Carolina Salva Lopez, Patrick Vincent

Membres du Rectorat
(voix consultatives): Jean-Marie Grether, Felix Kessler, Kilian Stoffel

Excusé-e-s :

Membres : Adrian Bangerter, Hugo Clémence, Annik Dubied, Edith Joseph, Philippe Lamb

Membres du Rectorat
(voix consultatives) : Martin Hilpert, Nathalie Tissot

Procès-verbal : Caroline Gillardin Masci

Ordre du jour

1. Accueil et informations
2. Approbations :
 - a. De l'ordre du jour
 - b. Du PV de la séance du 10 septembre 2020
3. Rapport de la présidente sortante – bilan et perspectives
4. Nouvelles mesures Covid-19
5. Communications du Rectorat
6. Divers et imprévus

Procès-verbal

1. Accueil et informations

La présidente Ellen Hertz (EH) accueille tout le monde à la dernière séance de l'année. EH propose de faire un bilan des 4 ans passés sur la première « législature » dans l'histoire de l'Assemblée.

On consacrerait également 20 minutes durant cette séance à parler des mesures Covid-19, ainsi que des communications que le Rectorat souhaite faire.

2. Approbations :

a. De l'ordre du jour

L'ordre du jour est accepté.

b. Du PV de la séance du 10 septembre 2020

Le PV est approuvé.

3. Rapport de la présidente sortante – bilan et perspectives

EH a fait un court bilan des 4 dernières années passées, qu'elle souhaite partager avec l'Assemblée. EH propose en premier lieu de faire la présentation, puis de récolter les appréciations des membres, et enfin, à partir de ces retours, de rédiger un rapport final qui résume le point de vue de l'Assemblée dans son ensemble, afin d'y décrire notamment son fonctionnement institutionnel. L'AU étant l'une des instances avec laquelle les expert-e-s de l'accréditation s'entreprendront début décembre, EH pourra se baser sur le feedback des membres aujourd'hui pour faire son rapport aux expert-e-s.

Avant de commencer, EH souhaite saluer le travail substantiel accompli par tous les membres de l'AU, et notamment sa première présidente, Yousra Boumasmoud, ainsi que Patrick Vincent, vice-président *ad interim* pendant l'année académique 2017-2018, et André Kuhn, président de la commission législative pour la rédaction des Statuts de l'Université.

Présentation powerpoint « Bilan et perspectives 2017-2020 – AU » (disponible sur le site web de l'AU)

2017

- 11/1 : naissance de l'Assemblée de l'Uni
– Première présidente: Yousra Boumasmoud (étudiante) élue pour une période de 2 ans
- 27/1 : l'AU propose 4 membres du CU au Conseil d'Etat
- 31/3 : création de la commission législative pour la rédaction des Statuts de l'Université
- 4/5 : adopte préavis sur « Vision stratégique 2027 »

2017

- 29/8 : approbation du règlement transitoire de l'AU
 - 28/9 : 1^{ère} rencontre avec le CU
 - 26/10 : approbation du préavis sur le « Plan d'intentions 2018-2021 »
 - 12/12 : Le Rectorat présente la 1^{ère} version des Statuts de l'Université
- En 2017, l'AU se réunit 12 fois, le bureau 10 fois!*

2018

- janvier : la commission législative se réunit 4 fois pour discuter de la 1^{ère} version des Statuts
- 13-14/2 : séance extraordinaire Statuts
- 8/3 : invitation de F. Greub, sec. général
- avril : prise de position sur politique cantonale d'aide au logement (réponse à la consultation)
- 7/5 : adoption des Statuts par le CU

2018

- 27/9 : approbation du règlement de l'AU (version définitive)
 - 27/9 : invitation de S. Milardo, RH
 - 25/10 : organisation de l'élection des membres de la Commission du PATB
 - décembre : fin du mandat de la présidente, du vice-président (P. Vincent) et des membres étudiant*e*s
- En 2018, l'AU se réunit 11 fois, le bureau 9 fois*

2019

- 7/3 : élection d'Ellen Hertz (corp. professoral) en tant présidente 2019-2020
- *printemps* : discussion et prises de position sur
 - Grève du climat (message de soutien adressé aux membres de la communauté universitaire)
 - Grève des femmes
 - Changement de nom de la place Tilo-Frey
- 11/4 : invitation de S. Rowell (com. PATB)

2019

- 3/10 : invitation de l'ACINE
 - 3/10 : discussion du « Mandat d'objectifs 2019-2022 » (pas de préavis)
 - *automne* : discussion sur questions à traiter:
 - santé au travail
 - bureaucratisation
 - communication, transparence, participation
 - 28/11 : discussion sur la participation
- En 2019, l'AU se réunit 4 fois, le bureau 5 fois*

2020

- 3/3 : invitation C. Guy-Ecabert (ApUniNE)
- 3/3 : discussion sur le « Contrat de prestations 2019-2022 » (pas de préavis)
- *printemps* : prise de position commune avec le CU sur initiative « pour une immigration modérée »
- *printemps* : séances ordinaire et extraordinaire pour discuter des effets de la pandémie
 - modalités de l'enseignement
 - modalités des examens (à la demande de la FEN)

2020

- 25/6 : séance extraordinaire pour discuter du rapport d'auto-évaluation (procédure d'accréditation LEHE)
 - 10/9 : suite à la consultation par le Conseil d'Etat, approbation de la procédure simplifiée pour renouveler le Recteur
 - *fin d'année* : fin de la première « législature », renouvellement des membres de l'AU
- En 2020, l'AU se réunit 6 fois, le bureau 5 fois*

rôle et tâches formels

- Dans l'élaboration de la LUNE : l'AU conçue comme "contre pouvoir" au Rectorat
- Représente « l'ensemble de la communauté universitaire »
- Des fonctions statutaires:
 - proposition des membres du CU
 - adoption des Statuts (et autre règlements...)
 - préavis la VS et le Pdl
 - « participation à l'élaboration des grandes orientations de la politique et de la stratégie »

rôle et tâches informels

- Communication avec la « communauté » ?
- « Participation à l'élaboration des grandes orientations de la politique et de la stratégie » ? Trois manières de « participer » :
 - *réactive* : discussion / prise de position sur l'actualité
 - *proactive* :
 - l'AU identifie des problèmes et initie des discussions
 - le Rectorat sollicite l'AU en amont sur les « grandes orientations »

EH souhaiterait avoir l'avis des membres sur la dernière page, et notamment ses deux points principaux

1. Communication avec la « communauté » - sur ce point, deux problèmes se posent :

- Premièrement, les membres de l'AU ne sont pas censés représenter *stricto sensu* les avis de leurs corps respectifs (p.e. en les consultant en amont des prises de position) et cela d'autant plus que les associations qui veillent aux intérêts des quatre corps (PATB, FEN, ACINE, APUNINE) ne disposent pas non plus de mécanismes efficaces pour consulter

leurs membres en amont. La fonction de représentation doit donc être comprise de manière plus diffuse : les membres parlent en leur nom propre, mais (en principe) du point de vue du statut qu'elles/ils occupent.

- Deuxièmement, les corps ont leurs propres canaux de communication directe avec le Rectorat, tout comme les facultés (via les réunions Rectorat-doyen-ne-s). Il semble dès lors souhaitable que seuls les problèmes et questions touchant à tous les corps, ou en tout cas une majorité d'entre eux, soient discutés au sein de l'Assemblée, pour des raisons d'efficacité, mais aussi pour renforcer la cohésion de l'AU en tant qu'ensemble.

EH n'a pas de solution à proposer mais tient simplement à signaler l'existence du problème, qui pourrait faire partie des questions à soulever lors d'une éventuelle révision des statuts ou discussion générale sur la gouvernance de l'Université.

2. « Participation à l'élaboration des grandes orientations de la politique et de la stratégie » :

- *Sur le mode « réactive »*. Au cours des 4 ans passés, l'AU a réagi à un certain nombre de décisions et prises de position du Rectorat. Elle a pu s'informer, questionner et débattre avec les membres du Rectorat, par exemple au sujet des mesures de crise (enseignement à distance, modalités des examens) liées au COVID-19. Le Bureau de l'AU a également initié des discussions avec le Rectorat sur le Mandat d'objectifs et le Contrat de prestations, mais seulement après qu'ils aient été acceptés par les autorités. Sans aucun doute, ces discussions ont été utiles pour échanger des points de vue, mais elles n'ont pas contribué directement à « l'élaboration des grandes orientations de la politique et de la stratégie » de l'UniNE.
- *Sur le mode « proactive » 1*. Le Bureau de l'AU a sollicité les membres pour identifier des questions ou problèmes généraux pouvant faire l'objet de discussion, voire de travail en groupe, quand l'AU n'avait pas de tâches formelles à accomplir. Il a été précisé que ces problèmes ne devaient pas tenir de l'UniNE en particulier ; ils pouvaient prendre la forme de problèmes de société, qui impactent l'UniNE comme d'autres universités en Suisse. Cette initiative n'a pas bien marché. Son échec est peut-être dû aux thématiques proposées (santé/surcharge au travail ; bureaucratiation du fonctionnement des universités ; communication, transparence, participation), ou au manque de temps à y consacrer de la part des membres (la crise du Covid n'aidant pas). Lors de sa réunion « break-out » (en petits groupes) du 28 novembre 2019, les membres ont fait part, cependant, d'un désir d'implication, mais sur d'autres thématiques (la question de l'attractivité de l'UniNE, notamment) et sous des modalités qui soient fixées à l'avance (pour définir le temps que chacun-e devrait y consacrer et pour éviter qu'on ne se réunisse pas pour rien).
- *Sur le mode « proactive » 2*. Au cours des 4 ans, le Rectorat a parfois pris l'initiative de solliciter l'AU en amont sur des questions d'ordre politiques et/ou stratégiques (hormis les consultations obligatoires dictées par la LUNE). Ainsi, l'AU a été sollicitée sur la politique cantonale d'aide au logement, sur la question du changement de nom de la place Tilo Frey et sur le rapport d'auto-évaluation soumis dans le cadre de la procédure d'accréditation AAQ. De sa propre initiative, et sans que cela n'implique des décisions du Rectorat, l'Assemblée a également pris position sur plusieurs objets d'ordre politique: la Grève du climat et la Grève des femmes de 2019, et (avec le Conseil de l'Université) l'Initiative fédérale « pour une immigration modérée ».

EH ouvre la discussion sur cette dernière page.

- Le Vice-recteur Jean-Marie Grether trouve intéressant d'avoir une rétrospective des 4 dernières années. Il voit plutôt le verre à moitié plein qu'à moitié vide. Les membres de l'AU ont organisé de nombreuses séances et se sont prononcés sur de nombreux sujets. Il ajoute que l'AU a également été très utile pour trouver les membres du comité de pilotage pour le rapport d'auto-évaluation. L'AU est le seul organe délibératif de l'UniNE à discuter des problèmes communs à toute la communauté. Il n'est donc pas évident de le mettre en place.

Mais l'AU devrait continuer dans la même direction. Les thématiques qui ont été abordées mériteraient d'être débattues dans le futur.

- Un membre trouve que l'AU s'est beaucoup réunie, surtout les 2 premières années. Elle a eu beaucoup de tâches, à savoir mettre en place la nouvelle organisation voulue par la LUNE (Statuts, règlements, etc). Le bureau et les commissions se sont également réunis de leur côté. L'AU a joué son rôle à la fois de contre-pouvoir et d'incitatrice (par exemple féminisation des Statuts). Puis elle s'est retrouvée avec moins de tâches les deux dernières années ce qui a pu conduire à une certaine frustration. Il a donc fallu se réinventer. L'AU a été conçue comme un challenger. L'AU est le seul lieu où les 4 corps et le Rectorat peuvent se rencontrer, ce qui n'existait pas auparavant. Les différents corps pourraient s'organiser afin de mieux l'exploiter dans le futur. En effet, peu d'entre eux ont pris d'initiatives. Il est également difficile de trouver des thèmes qui concernent tout le monde.
- Un membre de l'AU représentant du corps intermédiaire indique que l'ACINE apprécie de pouvoir parler des différents thèmes, projets, sujets par l'intermédiaires des membres de l'AU. Il en va de même pour les étudiant-e-s.
- Le Recteur remercie tous les membres qui ont participé à l'AU. L'Assemblée a fourni un énorme travail de qualité. Elle a créé les Statuts, préavisé les documents stratégiques, etc. Les discussions autour des Statuts ont poussé le Rectorat à se poser de nombreuses questions et même parfois de changer de direction par rapport à ce qu'il pensait en premier lieu. De plus, aucun article n'a été modifié depuis leur entrée en vigueur. Il poursuit en indiquant que la sollicitation en amont de l'AU sur les grandes orientations politiques ne sont pas toujours possibles car on ne peut pas toutes les prévoir. Par exemple la situation de la pandémie est devenue une question stratégique qui concerne aujourd'hui toutes les institutions. Il ajoute qu'il est parfois difficile pour le Rectorat de savoir qui consulter en premier : les associations (FEN, ACINE, PATB) et les facultés, ou alors les membres de l'AU qui représentent les 4 corps ? la coordination n'est donc pas toujours simple.
- Un membre indique que la capacité de contre-pouvoir n'a pas eu lieu car il n'y a pas eu de grosses crises, à part le Covid qui était plutôt un état d'urgence. Si on souhaite être proactif, il faudrait mettre en place une commission stratégique au sein de l'AU qui travaillerait en coordination avec le CU afin de réfléchir aux principales questions qui viendront dans le futur (par exemple attraction des étudiant-e-s suite au développement des cours en ligne, etc.).

EH indique qu'il sera difficile de trouver de nouvelles représentantes et nouveaux représentants dans le futur. La participation reste un problème et le futur challenge sera de trouver effectivement des personnes prêtes à s'investir. Elle retient que la fonction de réaction a été mise en valeur, même si les discussions ne finissent pas toujours par des prises de décision. Elle comprend le problème du Rectorat concernant la consultation en amont. Elle retient qu'il serait bien par exemple de consulter le CU et de penser à long terme.

4. Nouvelles mesures Covid-19

EH donne la parole à qui veut la prendre.

Un membre demande au Recteur pourquoi tous les cours en ligne doivent être enregistrés. Il ne fait par exemple pas sens d'enregistrer les travaux pratiques. Le Recteur indique que la règle a été créée afin de ne pas avoir d'inégalité de traitement. Le fait d'accorder des exceptions engendrerait des tâches administratives, ce qui n'est pas le but. Le Rectorat ne contrôle pas si tout est enregistré, mais compte sur le contrôle social.

Un membre indique que la surveillance par caméra des examens semble intrusive pour certain-e-s.

EH demande au Recteur s'il connaît le taux d'abandon de la part de certain-e-s étudiant-e-s. En effet, il y a eu une augmentation des inscriptions cette année, mais également des étudiant-e-s qui ont souhaité abandonné par la suite, en lien notamment avec les conditions d'étude imposées par la pandémie. Le recteur indique qu'il est trop tôt pour se prononcer à ce stade et qu'il faudra mener des enquêtes afin de pouvoir répondre à cette question. Par exemple une étudiante ou un étudiant pourrait suivre des cours maintenant, puis partir à l'étranger pour un séjour linguistique si la pandémie le permet et revenir. Ces

mêmes questions ont été abordées avec les universités AZUR. On pourra avoir des réponses plus solides au printemps.

EH a trouvé la communication sur la pandémie fluide ; elle venait au bon moment. Autre point positif, le Rectorat a essayé de garder l'enseignement le plus longtemps possible en présentiel.

5. Communications du Rectorat

Le Rectorat est en train de planifier la session d'examens de janvier 2021 à distance, mais il est moins dans l'urgence que lors de la session passée. Il essaie de satisfaire au mieux tout le monde, autant les personnes qui passent des examens que celles qui les organisent, malgré la situation qui pèse de plus en plus sur le moral. Il est important de fournir un maximum de soutien technique. Le Rectorat essaie également de maintenir les prestations le plus accessible possible aux membres de la communauté (par exemple bibliothèques ouvertes, salles d'étude accessibles, etc.). Des petits cours de laboratoire avec de faibles effectifs ont aussi pu être maintenus. Le médecin cantonal a lu le plan de protection et a donné son accord. Pour l'instant aucun foyer important n'a été détecté. Ceci prouve que le plan marche. Le Recteur remercie d'ailleurs la communauté pour ce bon fonctionnement.

Le Rectorat se concerta avec les autres universités AZUR afin de se tenir informé et de s'aligner sur les mêmes procédures notamment en termes d'égalité de traitement.

Le COPIL a adopté la version finale du rapport d'auto-évaluation et l'a fait parvenir à l'Agence suisse d'accréditation et d'assurance qualité (AAQ). Les expert-e-s l'ont examiné et ont demandé des précisions lors d'une séance préparatoire, ainsi que de nombreux documents supplémentaires. Du 1er au 3 décembre, un comité d'expert-e-s s'entretiendra avec des membres de l'ensemble des corps et des 4 facultés, ainsi que des services centraux. Un petit débriefing aura lieu sur Webex le 3 décembre, puis les résultats définitifs seront communiqués en juillet 2021.

6. Divers et imprévus

EH rédigera un bref rapport sur l'AU suite à ce qui a été dit aujourd'hui, ainsi qu'un rapport annuel de l'AU. Les membres peuvent le lui demander au besoin et elle reste à disposition pour toute clarification ou complément d'information.

La Vice-présidente Léa Farine remercie chaleureusement EH pour tout le travail qu'elle a fourni en tant que présidente ainsi que son optimisme contagieux ! Tous les membres l'applaudissent. EH remercie sincèrement tout le monde et relève qu'elle apprécie énormément l'UniNE, et qu'elle a eu beaucoup de plaisir durant son mandat à connaître la diversité des personnes qui font que cette communauté fonctionne. Elle demande aux membres d'aller de l'avant et pourquoi pas de faire de la publicité pour l'AU. Elle réitère ses remerciements en espérant que tout le monde aura l'opportunité de se rencontrer en présentiel prochainement.

La séance est levée à 13h45.